



JAVNA ZDRAVSTVENA USTANOVA
CENTAR ZA FIZIKALNU MEDICINU,
REHABILITACIJU I BANJSKO
LIJEČENJE „ILIDŽA“ GRADAČAC
Broj: 09-1446/2019
Datum: 25.06.2019. god.



Na osnovu člana 100. stav (3) i člana 70. stav (3) i (6) Zakona o javnim nabavkama BiH ("Sl. glasnik BiH" br. 39/14), člana 27. Statuta Javne zdravstvene ustanove Centar za fizikalnu medicinu, rehabilitaciju i banjsko liječenje „Ilidža“ Gradačac i Preporuke komisije za javnu nabavku broj: 09-1444/2019 od 25.06.2019. godine, direktor Ustanove postupajući po žalbama ponuđača "BOSNA-KOM" doo Gračanica broj: 41-6/19 od 20.06.2019. godine i ponuđača "REDEX" doo Banovići broj : 409-06/19 od 24.06.2019. godine, obje žalbe na Odluku o poništenju postupka za javnu nabavku roba Nabavka i sukcesivna isporuka Začina i začinskih sredstava za 2019. godinu u JZU Banja "Ilidža" Gradačac broj: 09-1380/2019 od 18.06.2019. godine, dana 25.06.2019. godine donosi

ODLUKU

o poništenju Odluke o poništenju postupka i donošenju Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača

Član 1.

Usvajaju se žalbe ponuđača "BOSNA-KOM" DOO Gračanica broj: 41-6/19 od 20.06.2019. godine i ponuđača "REDEX" doo Banovići broj : 409-06/19 od 24.06.2019. godine, obje žalbe na Odluku o poništenju postupka za javnu nabavku roba Nabavka i sukcesivna isporuka Začina i začinskih sredstava za 2019. godinu u JZU Banja "Ilidža" Gradačac broj: 09-1380/2019 od 18.06.2019. godine, te se **poništava Odluka o poništenju postupka broj: 09-1380/2019 od 18.06.2019. godine i donosi**

Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, koja glasi:

Najpovoljniji ponuđač u postupku javne nabavke roba Nabavka i sukcesivna isporuka Začina i začinskih sredstava za 2019. godinu u JZU Banja „Ilidža“ Gradačac je „BOSNA-KOM“ doo Gračanica ponuda broj: 09-736/2019 od 04.04.2019. godine sa ponudnom cijenom 18.399,00 KM bez PDV-a, u skladu sa već održanom e-aukcijom, Izvještaj o toku i završetku e-aukcije broj: 412-7-1-54/19 od 26.04.2019. godine.

Član 2.

Ugovor će se zaključiti po proteku roka od 15 dana računajući od dana kada su svi ponuđači obaviješteni o izboru najpovoljnije ponude.

Izabrani ponuđač dužan je u roku od 5 dana od dana prijema Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača dostaviti traženu dokumentaciju i revidiranu ponudu u skladu sa održanom e-aukcijom, Izvještaj broj: 412-7-1-54/19 od 26.04.2019. godine.

Član 3.

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se na web- stranici www.banjagradacac.com i to istovremeno s upućivanjem odluke ponuđačima koji su

učestvovali u postupku javne nabavke, shodno članu 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama.

OBRAZLOŽENJE

Postupak javne nabavke pokrenut je Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke broj: 09-556/2019 od 20.03.2019. godine.

Javna nabavka provedena je putem Konkurentskog zahtjeva za dostavu ponuda.

Procijenjena vrijednost javne nabavke bez PDV-a je 19.000,25 KM (slovima: devetnaest hiljada KM i 25/100 KM).

Broj obavještenja o nabavci: 412-7-1-54-3-4/19, a objavljeno je na Portalu javnih nabavki dana 22.03.2019. godine zajedno sa tenderskom dokumentacijom.

Poziv za preuzimanje tenderske dokumentacije iz sistema "E-nabavke" poslan je sljedećim ponuđačima:

1. "BINGO" doo Tuzla,
2. "REDEX" doo Banovići,
3. „MEŠIĆ-COM“ doo Gradačac.

Prema izvještaju o preuzimanju tenderske dokumentacije od strane ponuđača broj postupka: 412-7-1-54/19 tendersku dokumentaciju iz sistema "E-nabavke" preuzelo je 11 (jedanaest) ponuđača.

Ponude su dostavili sljedeći Ponuđači:

1. "BINGO" DOO EXPORT IMPORT Tuzla, ponuda broj: 09-719/2019 od 03.04.2019. godine za ponuđenu cijenu 15.285,70 KM bez PDV-a.
2. "BOSNA-KOM" doo Gračanica, ponuda broj: 09-736/2019 od 04.04.2019. godine za ponuđenu cijenu 18.399,00 KM bez PDV-a.
3. "REDEX" doo Banovići, ponuda broj: 09-738/2019 od 05.04.2019. godine za ponuđenu cijenu 18.999,80 KM bez PDV-a,
4. "KLAS" DOO Srebrenik, ponuda broj: 09-743/2019 od 05.04.2019. godine za ponuđenu cijenu 18.983,50 KM bez PDV-a.

Komisija za javnu nabavku, nakon preuzimanja Izvještaja o toku i završetku e-Aukcije broj: 412-7-1-54/19 od 26.04.2019. godine, konstatuje da je Konačna rang lista ponuđača koji su učestvovali u e-aukciji sljedeća:

1. "BINGO" DOO EXPORT IMPORT Tuzla sa ponuđenom cijenom 15.285,70 KM bez PDV-a,
2. "BOSNA-KOM" DOO Gračanica sa ponuđenom cijenom 18.399,00 KM bez PDV-a,
3. "KLAS" DOO Srebrenik sa ponuđenom cijenom 18.983,50 KM bez PDV-a,
4. "REDEX" DOO Banovići sa ponuđenom cijenom 18.999,80 KM bez PDV-a.

Nakon održane e- aukcije broj: 412-7-1-54/19 od 26.04.2019. godine, Ugovorni organ donio je Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 09-1001/2019 od 30.04.2019. godine, kojom je kao najpovoljniji ponuđač izabran "BINGO" DOO EXPORT IMPORT Tuzla sa ponuđenom cijenom 15.285,70 KM bez PDV-a.

Na navedenu Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, dostavljene su dvije žalbe i to:

1. Žalba ponuđača „BOSNA-KOM“ doo Gračanica broj: 41-02/19 od 04.05.2019. godine, i

2. Žalba ponuđača „REDEX“ doo Banovići broj: 321-05/19 od 04.05.2019.godine.

Žalitelj „BOSNA-KOM“ doo Gračanica u žalbi navodi da ponuda ponuđača „BINGO“ DOO EXPORT IMPORT Tuzla nije pripremljena i dostavljena u skladu sa zahtjevima Tenderske dokumentacije, te kao takva nije mogla biti predmet ocjene ponuda.

Žalitelj „REDEX“ doo Banovići u žalbi navodi da se ponuđači „BINGO“ DOO EXPORT IMPORT Tuzla i „KLAS“ doo Srebrenik nisu pridržavali uslova i zahtjeva iz Tenderske dokumentacije Ugovornog organa, te ih kao takve Ugovorni organ treba odbaciti.

Ugovorni organ usvojio je navedene žalbe, odbacio je ponude ponuđača: „BINGO“ DOO EXPORT IMPORT Tuzla i „KLAS“ doo Srebrenik, te postupak vratio u fazu početne ocjene ponuda prije zakazivanja e-aukcije.

Navedene ponude su odbačene iz slijedećih razloga:

- „BINGO“ DOO EXPORT IMPORT Tuzla:

1. U ANEKSU 1 i ANEKSU 2 ukupnu cijenu ponude nije napisao slovima, a što je bio u obavezi učiniti u skladu sa TD - tačkom 6. NAČIN ODREĐIVANJA CIJENE PONUDE, podtačka 6.1. gdje se navodi da je ponuđač obavezan napisati cijenu ponude brojevima i slovima, i
2. Nije dostavio dokaze za navedene ekvivalente kojim se potvrđuje da zadovoljava osnovne parametre tražene stavke, u skladu sa tačkom 5.2. TD;

- „KLAS“ doo Srebrenik:

1. U ANEKSU 1 i ANEKSU 2 ukupnu cijenu ponude nije napisao slovima, a što je bio u obavezi učiniti u skladu sa TD - tačkom 6. NAČIN ODREĐIVANJA CIJENE PONUDE, podtačka 6.1. gdje se navodi da je ponuđač obavezan napisati cijenu ponude brojevima i slovima, i
2. Nije dostavio dokaze za navedene ekvivalente kojim se potvrđuje da zadovoljava osnovne parametre tražene stavke, u skladu sa tačkom 5.2. TD;

U skladu sa navedenim, Ugovorni organ pokušao je ponovo zakazati e-aukciju.

Međutim, prilikom poništavanja održane e-aukcije, sistem e-Procurement poništio je kompletan postupak.

Ugovorni organ poslao je Upit Agenciji za javne nabavke BiH broj: 09-1226/2019 od 23.05.2019.godine u kojem traži da u sistemu e- Procurement isprave navedenu grešku i ponovo zakažu e-aukciju ili da, ukoliko nije moguće ispraviti navedenu grešku, Ugovornom organu daju upute za daljnje postupanje.

Agencija za javne nabavke BiH dostavila je Odgovor broj: 09-1226-1/2019 od 23.05.2019. godine, u kojem navodi da se navedena greška ne može ispraviti.

Na osnovu Odgovora od strane Agencije za javne nabavke BiH, Ugovorni organ donio je Odluku o poništenju postupka javne nabavke.

Na navedenu Odluku o poništenju postupka broj: 09-1380/2019 od 18.06.2019. godine, dostavljene su dvije žalbe i to:

1. Žalba ponuđača „BOSNA-KOM“ doo Gračanica broj: 41-6/19 od 20.06.2019.godine, i

2. Žalba ponuđača "REDEX" doo Banovići broj : 409-06/19 od 24.06.2019. godine.

Žalitelj "BOSNA-KOM" doo Gračanica u žalbi navodi :

" Nakon provedenog žalbenog postupka Ugovorno tijelo je bilo u obavezi završiti postupak na jedan od načina propisanih u članu 69 Zakona o javnim nabavkama i donijeti Zakonitu Odluku u skladu sa članom 69 Zakonom o javnim nabavkama stav (1) pod a). **zaključenjem ugovora o javnoj nabavci ili okvirnog sporazuma.**

Međutim Ugovorno tijelo se odlučilo i postupilo u skladu sa navedenim članom **stav (1) pod b). poništenjem postupka javne nabavke**, što je protuzakonito a čime je učinjena i povreda istoga člana, obzirom da se nisu stekli zakonski uslovi za poništenje postupka.

U skladu sa članom 70 Zakona stav (4) **"Odluka o poništenju postupka nabavke sadrži: podatke o ugovornom organu, broj i datum donošenja Odluke, podatke o javnom oglašavanju, vrstu postupka nabavke, zakonski osnov za poništenje postupka nabavke, detaljno obrazloženje poništenja, pouka o pravnom lijeku, potpis ovlaštenog lica i pečat Ugovornog tijela."**

Predmetna Odluka ne sadrži naveden-traženi Zakonski osnov niti detaljno zakonito obrazloženje poništenja postupka što ukazuje da je Ugovorno tijelo postupilo suprotno članu 70. Zakona o javnim nabavkama stav (4).

Ugovorno tijelo navodi kao obrazloženje da su, istekli rokovi važenja ponuda i da Ugovorno tijelo nije u mogućnosti iz tehničkih razloga ponoviti e-aukciju, ovakvo obrazloženje nema Zakonsko uporište jer Ugovorno tijelo je imalo dovoljno vremena od provođenja e-aukcije i provedenog žalbenog dijela postupka , okončati postupak jer ga na to obavezuje član 70 Zakona stavak (1) **"Ugovorno tijelo donosi odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača ili odluku o poništenju postupka nabavke u roku koji je određen Tenderskoj dokumentaciji kao rok važenja ponude, odnosno o produženom periodu roka važenja ponuda, u skladu sa članom 60 stav (2) Zakona o javnim nabavkama."**

Shodno navedenom žalitelj smatra da period isteka važenja ponuda nemože biti razlog za poništenje postupka javne nabavke a posebno žalitelj upućuje na član 60. Stavak (2) koji je odredio da Ugovorno tijelo može zahtijevati od ponuđača, u pisanoj formi, da produži period važenja ponude do određenog roka , kako bi uspješno i Zakonito okončao postupak javne nabavke.

Žalitelj upućuje na rokove : e-aukcija provedena dana 26.04.2019 god. Žalbeni rok po žalbama okončan 15.05.2019 god.Žalitelj postavlja pitanje zašto je Ugovorno tijelo čekalo više od mjesec dana da bi donijelo Odluku o poništenju postupka.

U postupku su ostale dvije tehnički i formalno pravno prihvatljive ponude, ponuđači čije su Ponude prihvatljive su učestvovali u postupku provođenja e-aukcije u kojem su odredili svoje cijene te žalitelj nevidi svrhe ponavljanja e-aukcije.

Ugovorno tijelo u Odluci navodi da je vodilo određenu komunikaciju sa Agencijom za javne nabavke te kako i samo Ugovorno tijelo navodi da nemaju konačan -konkretan stav , Agencije za javne nabavke te se Ugovorno tijelo odlučilo na poništenje postupka, jasno bez zakonskog osnova.

Uvažavajući i navod u Odluci da Ugovorno tijelo ima potrebe za predmetnom robom i da planira, ponovo pokrenuti postupak javne nabavke, nakon isteka žalbenog roka, žalitelj smatra da je Odluka o poništenju postupka, nezakonite i neprihvatljiva te traži da Ugovorno tijelo okonča postupak Zakonito donošenjem Zakonite Odluke, zaključenjem ugovora o javnoj nabavci.

Obzirom da zaprimljena Odluka o poništenju ne sadrži osnovne elemente kao što su:

-zakonski osnov za poništenje postupka i

-detaljno zakonito obrazloženje poništenja postupka

što ukazuje da je Odluka o poništenju postupka broj: 09-1380/19 od dana 18.06.2019 god. neuredna, nepotpuna, nezakonita i kao takva za žalitelja neprihvatljiva.”

Žalitelj “REDEX” doo Banovići u žalbi ističe:

“Nezadovoljni navedenom odlukom Ugovornog organa broj 09-1380/2019 od 18.06.2019. godine, kojom poništava postupak Javne nabavke ne krivicom ponuđača podnosimo blagovremeno žalbu na odluku istog.

*Ugovorni organ je donoseći odluku kojom poništava postupak javne nabavke **direktno prekršio** Član 70 Zakona o javnim nabavkama stav (1). U kojem se jasno navodi kada i na koji način se može poništiti postupak javne nabavke.*

Citiramo Član 70 stav (1) ZJN. (Odluka o izboru i odluka o poništenju).

*Ugovorni organ donosi odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača ili odluku o poništenju postupka nabavke u roku koji je određen u tenderskoj dokumentaciji **kao rok važenja ponude**, a najkasnije u roku od sedam dana od dana isteka važenja ponude, odnosno u produženom periodu roka važenja ponuda, u skladu s članom 60. stav (2) ovog zakona.*

Napominjemo da je rok važenja naše ponude isticao 07.06.2019 godine a Ugovorni organ je donio odluku 18.06.2019 godine (jedanaest dana posle isteka roka važenja ponude) što je protivno odredbama Zakona.”

Razmatrajući žalbe ponuđača “BOSNA-KOM” doo Gračanica broj: 41-6/19 od 20.06.2019. godine i ponuđača “REDEX” doo Banovići broj: 409-06/19 od 24.06.2019. godine, obje žalbe na Odluku o poništenju postupka javne nabavke roba Nabavka i sukcesivna isporuka začina i začinskih sredstava za 2019. godinu u JZU Banja “Ilidža” Gradačac broj: 09-1380/2019 od 18.06.2019. godine, Ugovorni organ je utvrdio da su žalbe blagovremene, dopuštene, izjavljene od ovlaštenih lica, **i u cjelosti su osnovane.**

Ugovorni organ utvrdio je da su osnovani navodi oba žalitelja, da Odluka o poništenju postupka javne nabavke roba Nabavka i sukcesivna isporuka začina i začinskih sredstava za 2019. godinu u JZU Banja “Ilidža” Gradačac broj: 09-1380/2019 od 18.06.2019. godine nije u skladu s Zakonom o javnim nabavkama BiH (“Sl. glasnik BiH” br. 39/14), te je istu **poništio i donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača** u skladu sa već održanom e-aukcijom.

Ponuđač “BOSNA-KOM” doo Gračanica produžio je važenje svoje ponude broj:09-736/2019 od 04.04.2019.godine za dodatnih 90 dana od dana isteka roka važenja ponude.

Ponuđač “REDEX” doo Banovići produžio je važenje svoje ponude broj: 09-738/2019 od 05.04.2019. godine za dodatnih 90 dana.

Kako iz tehničkih razloga nije moguće zakazati novu e-aukciju jer je postupak poništen u sistemu e - Procurement, Ugovorni organ donio je Odluku o izboru

najpovoljnijeg ponuđača u skladu sa već održanom e- aukcijom, Izvještaj o toku i završetku e-aukcije broj: 412-7-1-54/19 od 26.04.2019. godine.

Najpovoljniji ponuđač u postupku javne nabavke roba Nabavka i sukcesivna isporuka Začina i začinskih sredstava za 2019. godinu u JZU Banja „Ilidža“ Gradačac je „BOSNA-KOM“ doo Gračanica ponuda broj: 09-736/2019 od 04.04.2019. godine sa ponuđenom cijenom 18.399,00 KM bez PDV-a.

Nakon okončanja navedenog postupka, Ugovorni organ će zahtijevati od Agencije za javne nabavke BiH da omogući unos zaključenog Ugovora u sistem e - Procurement.

U skladu sa navedenim, odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ove odluke može se izjaviti žalba URŽ-u, putem ugovornog organa, u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove odluke.

PRILOZI:

1. Žalba ponuđača "BOSNA-KOM" DOO Gračanica broj: 41-6/19 od 20.06.2019.godine;
2. Žalba ponuđača "REDEX" doo Banovići broj : 409-06/19 od 24.06.2019. godine;
3. Izvještaj o toku i završetku e-aukcije broj:412-7-1-54/19 od 26.04.2019. godine;
4. Zapisnik po žalbi komisije za javnu nabavku broj: 09-1444/2019 od 25.06.2019. godine.



za DIREKTOR: *Enes Tokić*
Tokić dr Enes,
spec. fizikalne med. i rehabilitacije

DOSTAVLJENO:

- "BOSNA-KOM" DOO Gračanica
- "BINGO" DOO EXPORT IMPORT Tuzla
- "REDEX" DOO Banovići
- "KLAS" DOO Srebrenik
- a / a